



Szám: 301/...../2021.

Előterjesztő: Deák Attila alpolgármester

Előkészítő: Krámlí János osztályvezető

ELŐTERJESZTÉS

1. napirendi pont

A Képviselő-testület 2021. november 15-i nyilvános ülésére

Tárgy: Az egészségügyi alapellátási körzetek megállapításáról szóló önkormányzati rendelet megalkotása

Tisztelt Képviselő-testület!

A Veszprém Megyei Kormányhivatal (a továbbiakban: Kormányhivatal) Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) 132. § (1) bekezdés a) pontjában biztosított hatáskörében eljárva a mellékelt VE/53/870-1/2021. számú törvényességi felhívással (a továbbiakban: Törvényességi felhívás) élt Dörgicse Község Önkormányzata Képviselő-testületével szemben jogalkotási kötelezettség elmulasztásában megnyilvánuló törvénytételt miatt.

A Törvényességi felhívás arra irányult, hogy az egészségügyi alapellátásról szóló 2015. évi CXXIII. törvény (a továbbiakban: Eatv.) 6. § (1) bekezdése alapján önkormányzati rendeletben kell megállapítani az egészségügyi alapellátási körzeteket.

Az Mötv. 13. § (1) bekezdés 4. pontja, valamint a 23. § (5) bekezdés 9. pontja a települési önkormányzat feladataként határozza meg az egészségügyi alapellátás biztosítását.

Az önkormányzatok egészségügyi alapellátással kapcsolatos feladatait az Eatv. az alábbiak szerint állapítja meg:

„5. § (1) A települési önkormányzat az egészségügyi alapellátás körében gondoskodik:

- a) a házi orvosi, házi gyermekorvosi ellátásról,
- b) a fogorvosi alapellátásról,
- c) az alapellátáshoz kapcsolódó házi orvosi, házi gyermekorvosi és fogorvosi ügyeleti ellátásról,
- d) a védőnői ellátásról, és
- e) az iskola-egészségügyi ellátásról "

Az Eatv. 5. § (1) bekezdés a)-e) pontjaiban meghatározott valamennyi egészségügyi alapellátás körzeteit az Eatv. 6. § (1) bekezdése alapján önkormányzati rendeletben kell szabályozni:

„6.§ (1) A települési önkormányzat képviselő-testülete - a Kormány által kijelölt praxiskezelő által megadott szempontokat figyelembe véve - rendeletben megállapítja és kialakítja az egészségügyi alapellátások körzeteit. Több településre is kiterjedő ellátás esetén a körzet székhelyét az érintett települési önkormányzatok erre irányuló megállapodásban határozzák meg."

Az Eatv. 5.§ (2) bekezdése szerint az önkormányzati rendelettel kapcsolatban ki kell kérni a házi orvos és a védőnő véleményét. A 6. § (2) bekezdés alapján az (1) bekezdés szerinti körzetek megállapítása és kialakítása során ki kell kérni az alapellátásért felelős országos módszertani intézet – védőnői ellátás esetén az országos tisztifőorvos –, valamint a működési engedély kiadására hatáskörrel rendelkező egészségügyi államigazgatási szerv véleményét is.

A fentiek alapján az előterjesztés mellékletét képező rendelet tervezetét megküldtem véleményezésre dr. Lampert Veronika házi orvosnak, Szentesiné Gergely Mária védőnőnek, az Országos Kórházi Főigazgatóságnak, az Országos Tisztifőorvosnak, valamint a Veszprém Megyei Kormányhivatal Népegészségügyi Főosztályának.

A Kormányhivatal a mellékelt Törvényességi felhívásban szereplő 45 napos határidőt – a szakhatósági vélemények késése miatt - kérelmünkre 30 nappal meghosszabbította,

Az időközben megérkezett szakhatósági vélemények a rendelet-tervezettel szemben kifogást nem emeltek, megalkotását támogatták, a Veszprém Megyei Kormányhivatal Népegészségügyi Főosztályának módosító javaslatát figyelembe vettük.

A nyilatkozatok az előterjesztés mellékletét képezik.

Fentiek alapján kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy az egészségügyi alapellátási körzetekről szóló önkormányzati rendelet tervezetét megtárgyalni és a rendeletet elfogadni szíveskedjenek.

Dörgicse 2021. november 10.

Deák Attila
alpolgármester

**Dörgicse Község Önkormányzat Képviselő – testületének
.../2021. (...) önkormányzati rendelete
az egészségügyi alapellátási körzetek megállapításáról**

Dörgicse Község Önkormányzatának Képviselő-testülete az egészségügyi alapellátásról szóló 2015. évi CXXIII. törvény 6.§ (1) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában, a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13.§ (1) bekezdés 4. pontjában meghatározott feladatkörében eljárva, az egészségügyi alapellátásról szóló 2015. évi CXXIII. törvény 6. § (2) bekezdésében biztosított véleményezési jogkörében eljáró alapellátásért felelős Országos Kórházi Főigazgatóság, az Országos Tisztifőorvos és a Veszprém Megyei Kormányhivatal Népegészségügyi Főosztálya véleményének kikérésével a következőket rendeli el:

1.§

A rendelet hatálya kiterjed Dörgicse község közigazgatási területén területi ellátási kötelezettséggel működő háziorvosi körzetre, házi gyermekorvosi körzetre, fogorvosi körzetre, az alapellátáshoz kapcsolódó ügyeleti ellátásra, védőnői ellátás körzetére, valamint az iskola-egészségügyi ellátásra.

2.§

- (1) Dörgicse Község Önkormányzat teljes közigazgatási területe egy háziorvosi és egy házi gyermekorvosi körzetet alkot.
- (2) A körzet székhelye: 8245 Pécsely, Iskola utca 181.

3.§

- (1) Az alapellátáshoz kapcsolódó ügyeleti ellátást az önkormányzat a Balatonfüredi Többcélú Társulás útján látja el.
- (2) Az ügyeleti ellátás székhelye: 8230 Balatonfüred, Csárda u. 1.

4.§

- (1) Dörgicse Község Önkormányzatának teljes közigazgatási területe egy védőnői körzetet alkot.
- (2) A körzet székhelye: 8245 Pécsely, Templom utca 94.

5.§

- (1) Dörgicse Község Önkormányzatának teljes közigazgatási területe egy fogorvosi alapellátási körzetet alkot.
- (2) A fogorvosi alapellátási körzet székhelye: 8243 Balatonakali, Révész u. 1.
- (3) Dörgicse Község Önkormányzatának teljes közigazgatási területe a fogorvosi ügyelet vonatkozásában egy fogorvosi körzetet alkot.
- (4) A rendelési időn túli fogorvosi ügyelet székhelye: 8200 Veszprém, Halle utca 5/E.

6.§

Az óvodai és az iskola-egészségügyi ellátás a házi orvos és védőnő együttes szolgáltatásából áll, mely a gyermek által látogatott oktatási intézményben biztosított.

7.§

Ez a rendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba.

Deák Attila
alpolgármester

dr. Tárnoki Richárd
címzetes főjegyző

A rendelet kihirdetve:

Dörgicse 2021. október....

dr. Tárnoki Richárd
címzetes főjegyző

Előzetes hatásvizsgálat

a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. § (1)-(2) bekezdései alapján

Társadalmi, gazdasági hatás: a rendelet megalkotása számottevő társadalmi, gazdasági hatással nem jár, a tervezetben foglalt szabályozás megalkotásával jogszabályi kötelezettségének tesz eleget a képviselő-testület.

Költségvetési hatás: költségvetési hatása nincs.

Környezeti, egészségügyi hatás: a rendelet megalkotásaközvetlen környezeti és egészségügyi következményekkel nem jár.

Adminisztratív terheket befolyásoló hatás: a feladat adminisztratív többletterheléssel nem jár.

A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei: A feladatra vonatkozóan a rendelet megalkotásának elmaradása törvényességi felüyeleti eljárást von maga után.

A rendelet alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek: rendelkezésre állnak.

Általános indokolás

Az egészségügyi alapellátásról szóló 2015. évi CXXIII. törvényt (a továbbiakban: Eatv.). 2015. augusztus 1. napjától az önkormányzatok egészségügyi alapellátással kapcsolatos feladatait az Eatv. állapítja meg az alábbiak szerint:

„5. § (1) A települési önkormányzat az egészségügyi alapellátás körében gondoskodik:

- a) a háziiorvosi, házi gyermekorvosi ellátásról,
- b) a fogorvosi alapellátásról,
- c) az alapellátáshoz kapcsolódó háziiorvosi, házi gyermekorvosi és fogorvosi ügyeleti ellátásról,
- d) a védőnői ellátásról, és
- e) az iskola-egészségügyi ellátásról "

Az Eatv. 5.§ (1) bekezdés a)-e) pontjaiban meghatározott valamennyi egészségügyi alapellátás körzeteit az Eatv. 6.§ (1) bekezdése alapján önkormányzati rendeletben kell szabályozni.

Részletes indokolás

1.§-hoz:

A rendelet hatályát tartalmazza.

2. § -hoz:

A felnőtt háziiorvosi körzetre és a gyermek háziiorvosi körzetre vonatkozó rendelkezéseket tartalmazza.

3. §-hoz:

A rendelési időn túli ügyeletet határozza meg.

4. §- hoz:

A védőnői körzetre vonatkozó rendelkezéseket tartalmazza.

5. § -hoz:

Az alapellátást végző fogorvosi körzetet határozza meg.

6. § -hoz:

Óvodai és iskola-egészségügyi ellátásról szóló rendelkezést tartalmaz.

7. § -hoz:

A hatálybaléptető rendelkezést tartalmazza.

Mellékletek



VESZPRÉM MEGYEI
KORMÁNYHIVATAL

Kormány megbízott

Ügyiratszám: VE/53/870-1/2021. **Tárgy:** Törvényességi felhívás

Ügyintéző: dr. Horváth Fruzsina

Telefon: 88/579-324

Dörgicse Község Önkormányzata

Képviselő-testülete

Dörgicse

Fő utca 16.

8244

Tisztelt Képviselő-testület!

Dörgicse Község Önkormányzata Képviselő-testületével (a továbbiakban: Képviselőtestület) szemben jogalkotási kötelezettség elmulasztásában megnyilvánuló törvénysértés miatt, a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) 132. § (1) bekezdés a) pontjában biztosított hatáskörömben eljárva törvényességi felhívással élek.

Az egészségügyi alapellátásról szóló 2015. évi CXXIII. törvény (a továbbiakban: Eüatv.) 6. § (1) bekezdése szerint a települési önkormányzat képviselő-testülete – a Kormány által kijelölt praxiskezelő által megadott szempontokat is figyelembe véve – rendeletben megállapítja és kialakítja az egészségügyi alapellátások körzeteit. Több településre is kiterjedő ellátás esetén a körzet székhelyét az érintett települési önkormányzatok erre irányuló megállapodásban határozzák meg.

Az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdése szerint feladatkörében eljárva a helyi önkormányzat törvény által nem szabályozott helyi társadalmi viszonyok rendezésére, illetve törvényben kapott felhatalmazás alapján önkormányzati rendeletet alkot. A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) 5. § (8) bekezdése előírja a felhatalmazás jogosultja számára a jogszabály megalkotásának kötelezettségét, kivéve, ha a felhatalmazást adó jogszabályból kifejezetten más következik. Jelen ügyben a törvényi felhatalmazás az Eüatv. 6. § (1) bekezdéséből fakad.

8200 Veszprém, Megyeház tér 1.

telefon: 88/620-051, fax: 88/550-832, e-mail: vemkh.kormanymegbizott@veszprem.gov.hu

KRID azonosító: 607706357

2

A Balatonfüredi Közös Önkormányzati Hivatal Kirendeltség-irányító Osztályának vezetőjétől kapott tájékoztatás szerint a Képviselő-testület nem alkotott önkormányzati rendeletet az egészségügyi alapellátások körzeteinek megállapításáról és kialakításáról.

A felhatalmazás alapján kötelezően megalkotandó önkormányzati rendelet hiánya a helyi önkormányzat törvényen alapuló szabályozási kötelezettségének elmulasztását eredményezi. A rendeletalkotás során figyelemmel kell lenni a következőkre: az Eüatv. 6. § (2) bekezdése rögzíti, hogy a körzetek megállapítása és kialakítása során ki kell kérni az alapellátásért felelős országos módszertani intézet – védőnői ellátás esetén az országos tisztifőorvos –, valamint a működési engedély kiadására hatáskörrel rendelkező egészségügyi államigazgatási szerv véleményét is. Az egészségügyben működő szakmai kamarákról szóló 2006. évi XCVII. törvény 2. § d) pont db) alpontja értelmében a szakmai kamara véleményezési jogot gyakorol

az egészségügyi tevékenység szervezeti vagy működési rendjét érintő állami, egészségbiztosítási, helyi önkormányzati döntések meghozatalánál.

Ha törvény valamely állami, helyi önkormányzati vagy más szervezet számára kifejezetten jogot biztosít arra, hogy a jogállását vagy a feladatkörét érintő jogszabályok tervezeteit véleményezhesse, a jogszabály előkészítője köteles gondoskodni arról, hogy az érintett szerve jogával élhessen [Jat. 19. § (1) bekezdése].

Az Mötv. 134. § (1) bekezdése alapján felhívom a Képviselő-testületet, hogy legkésőbb a felhívás kézhezvételétől számított 45 napon belül a mulasztásban megnyilvánuló törvénysértés megszüntetéséről intézkedni, s intézkedéséről, egyet nem értése esetén indokolásáról írásban – a Nemzeti Jogszabálytár Törvényességi Felügyelet Írásbeli Kapcsolattartás felületén keresztül – tájékoztatni szíveskedjen.

Tájékoztatom a Képviselő-testületet, hogy amennyiben a jogszabálysértés megszüntetésére nyitva álló határidő eredménytelenül telik le, az Mötv. 134. § (2) bekezdése alapján a törvényességi felügyeleti eljárás egyéb eszközeinek alkalmazásáról mérlegelési jogkörben döntök (pl. törvényességi felügyeleti bírság).

Veszprém, időbélyegző szerint

Tisztelettel:

Takács Szabolcs

kormány megbízott

A dokumentum elektronikusan hitelesített.
D tum: 2021.09.09 15:49:17
Veszprém Megyei Korm. nyhivatal
Kiadm nyozta: TFIK TFIK

Tisztelt Címzetes Főjegyző Úr ! Tisztelt Osztályvezető Úr !

Mellékelt megkeresést köszönettel megkaptuk. **Tájékoztatom, hogy az egészségügyi alapellátásról szóló 2015. évi CXXIII. törvény 6. §. (2) bekezdése alapján az OKFŐ az – az önkormányzati rendelet meghozatalának alapjául szolgáló - egészségügyi alapellátás körzeteinek megállapítását és kialakítását véleményezi, ennek alapján véleménye nem terjed ki a rendelet véleményezésére.**

Megkeresésükben a kért vélemény kialakításához szükséges – az OKFŐ háziiorvosi, fogorvosi körzetek kialakításához adott szempontrendszerében meghatározott - információkat, tájékoztatást nem adták meg. Országos Kórházi Főigazgatóság általi véleményezéséhez a tényállás további tisztázása szükséges.

Kérem, hogy szíveskedjenek **nyilatkozni**, hogy

1./ a háziiorvosi alapellátást felnőtt és gyermek, vagy vegyes körzetben kívánják –e megvalósítani

Tájékoztatjuk Önöket, hogy meghatározott alapellátási körzet nem lehet egyidejűleg felnőtt, gyermek és vegyes körzet. Az adott körzet vagylagosan lehet felnőtt, gyermek, vagy vegyes körzet.

2./ a kialakítandó körzetek összefüggő földrajzi egységet alkotnak-e (a körzetek földrajzi egységét más körzet területe megszakítja-e)

3./ mekkora az ellátotti lakosság szám körzettípusonként az adott körzetekben

Kérjük szíveskedjenek **csatolni**:

1./ **az illetékes Kormányhivatal Népegészségügyi Osztályának igazolását** arra vonatkozóan, hogy Balatonszőlős közigazgatási területe milyen típusú háziiorvosi körzetben (felnőtt/vegyes háziiorvosi, házi gyermekorvosi), illetőleg fogorvosi körzetben (felnőtt, vegyes, gyermek és ifjúsági) kerül ellátásra, illetőleg Balatonszőlős területét ellátó mindegyik körzettípus esetén (ideértve a fogorvosi és az ügyeleti körzeteket is) a körzetekhez mely települések/településrészek közigazgatási területe tartozik

2./ a körzetek kialakításában érintett – ideértve az ügyeleti körzeteket is – **minden önkormányzat döntését** a körzetek kialakítására vonatkozóan

3./ a körzeteket ellátó **orvosok nyilatkozatát** a körzetek kialakításának elfogadására vonatkozóan

4./ **az ügyeleti körzeteket tekintetében, ügyeleti típusonként az illetékes Kormányhivatal Népegészségügyi Osztályának nyilatkozatát** arra vonatkozóan, hogy az ügyeleti ellátásban – a részt vevő települések ügyeletről való földrajzi elhelyezkedésére, távolságára, valamint az ügyeleti ellátás munkaterhére is tekintettel - orvos szakmai, valamint az ügyelet elérhetősége (távolsága, megközelíthetősége, elérhetősége) szempontjából **biztosított-e a biztonságos betegállás, illetőleg az abban részt vevő minden település tekintetében a jogszabályban meghatározott ügyeleti időtartam**

Tájékoztatjuk Önöket, hogy az ügyeleti körzetek kialakításánál figyelembe kell venniük az alábbi szempontokat is:

a.) mind az orvos szakmai, mind a tárgyi/személyi feltételek biztosítottaknak kell lennie

b.) az ügyeleti körzetben részt vevő minden település tekintetében biztosítani kell a rendelési idő befejezésétől a következő rendelés kezdetéig tartó időben az ügyeleti ellátást

A védőnői körzetek tekintetében az Országos Tisztifőorvos véleményez

A körzetek megállapítása/módosítása során kérjük, hogy vegyék figyelembe, hogy annak meg kell felelnie az Országos Kórházi Főigazgatóság háziorvosi, fogorvosi körzetek kialakításához adott szempontrendszerének, mely az alábbi linken található:

<https://alapellatas.okfo.gov.hu/az-okfo-szempontrendszer-a-haziorvosi-fogorvosi-korzetek-kialakitasahoz/>

Az OKFŐ a rendeletet nem véleményezi, azonban a jogalkotás jogszerűsége érdekében felhívom figyelmüket arra, hogy

1./ a körzetek nem praxisok

2./ a körzetek megállapításának az abba tartozó földrajzi területek egészségügyi alapellátásról szóló törvényben előírtak szerinti meghatározásával kell történnie (azaz nem elég arra hivatkozni, hogy az ellátást az önkormányzat megállapodás alapján biztosítja, illetőleg valamely személy útján látja el)

3./ az iskola egészségügyi ellátás rendeleti meghatározása több szempontból sem felel meg a jogszabályi előírásoknak (különösen, de nem kizárólagosan: az iskolaorvosi ellátást nem a háziorvos, hanem az iskola orvos nyújtja, mivel az iskola orvosi ellátás nem része a területi ellátási kötelezettségű háziorvosi ellátásnak, továbbá az iskola orvosi ellátás körébe beletartozik az iskola fogászati feladatok ellátása is, melyre vonatkozóan nincs rendelkezés a rendelet tervezetben, nincsenek meghatározva az iskola egészségügyi ellátás körébe tartozó intézmények)

Amennyiben a körzetmódosítással kapcsolatban bármely kérdése merülne fel készséggel állunk rendelkezésére.

Tisztelettel,

Dr. Végyári Tamás
igazgató
megbízásából

dr. Séra Erika
jogtanácsos

Aláíró: Andáné Valente Mária (2021.11.02. 15:11:07)



NEMZETI NŐVÉDELMI KÖZPONT

12. A fenntartó/munkáltató által a védőnői körzet ellátásához biztosított és/vagy támogatott közlekedési mód: **saját autó, 15 Ft/km amortizációs költségtérítés**
13. A körzet székhelyéről a csatolt településekre való eljutás ideje (csatolt településenként – a jellemzően alkalmazott/biztosított közlekedési mód szerint)
- Balatonakali: 0,5 óra,**
Dörgicse: 0,25 óra,

Ellátandó tanulók létszáma ⁵				
Az ellátandó tanulók létszámából a gyógypedagógiai ellátást igénylő tanulók száma				
Az ellátandó tanulók létszámából a...				

4829-2/2019/NSEF
3/1. sz. melléklet

6	1,5	3,6	2,0	2,3	0,0	8,8	2,5	10,9	0,8	8,1	0,4	0,0	0,0	0,0	40,9
---	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	------	-----	-----	-----	-----	-----	-----	------

a	védőnői	dő
---	---------	----

Aláíró: Andáné Valente Mária (2021.11.02. 14:59:34)



VESZPRÉM MEGYEI
KORMÁNYHIVATAL

2

felfüggesztett, de meg nem szüntetett Eötvös Lóránd Általános Iskola, Pécsely Tagiskolájának védőnői feladatait.

Pécsely védőnői körzet 2021.09.30-i ellátotti számadatok alapján számított

3

Értesítést kapják:

1. Balatonfüred Közös Önkormányzati Hivatal, 8230 Balatonfüred, Szent István tér. 1.
2. Irattár