



DÖRGICSE KÖZSÉGI ÖNKORMÁNYZAT
P O L G Á R M E S T E R T Ö L
8244. Dörgicse, Fő u. 16. Tel. és fax: 87/444-321.
E-mail: dorgicse.onkorm@t-online.hu

Előterjesztés

**Dörgicse Község Önkormányzata Képviselő-testületének
2013. december 10. napján tartandó közmeghallgatására**

Előadó: Kis-Pál Miklós polgármester

Előkészítette: Dr. Endrédy Renáta osztályvezető

Tárgy: Tájékoztató a település környezetvédelmi állapotáról

Tisztelt Képviselő-testület, Tisztelt Érdeklődők!

Az ország átfogó megújítását tűzte ki célul a kormány, az Országgyűlés megalkotta az új Alaptörvényt és az úgynevezett sarkalatos törvényeket. Ennek része a közigazgatás rendszerének átalakítása is. A fejlesztésének meghatározó elemeként az Országgyűlés 2011-ben elfogadta a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló törvényt, amely az újragondolt alaptörvényi keretben határozza meg az önkormányzatok köz- és államigazgatási, valamint az intézményi feladatellátást.

A jogszabály a korábbinál pontosabban határozza meg az önkormányzatok kötelező feladatait, új alapokra helyezi az önkormányzatok gazdálkodásának, finanszírozásának rendszerét is. Tavaly júliusban a kormány elfogadta a járási (kerületi) hivatalok szervezetéről és illetékességéről szóló kormányrendeletet is. Ez alapján 175 járási és a fővárosban 23 kerületi hivatal jött létre 2013. január 1-jétől. A járások kialakításánál érvényesíteni kívánt cél volt, hogy a jegyzőktől, polgármestertől átkerüljenek azok az államigazgatási, hatósági ügyek, amelyek az egész országban ugyanazon logika szerint kell, hogy rendeződjenek. Ilyenek az okmányok, a hatósági igazolások kiállításának rendje, egyes szociális ellátások.

Ugyanakkor a helyi döntést, a specifikumokat figyelembe vevő döntések az önkormányzati szinten maradtak. Természetesen az átállás nem minden esetben zökkenőmentes és hiba nélküli, de arra törekszünk, hogy ezeket orvosoljuk, a tapasztalatok alapján javaslatot tegyünk a hatékonyabb működésre.

Megalakult a tankerület

Átalakult a köznevelés, illetve az általános iskolák fenntartási rendszere is.

2012. május 30-án az iskolát fenntartó Dörgicse – Pécsely és Vászoly községek Önkormányzatai és a balatonfüredi Református Egyházközség között, a Bem József Általános Iskola Tagintézményeként működő pécselyi Általános Iskola közoktatási feladatainak ellátására megállapodás jött létre.

2013. szeptemberétől pedig Alapítványi Iskola is működik az Intézményben.

Változások az építésügy területén

2013. január 1-vel magalakultak a járási hivatalok szakigazgatási szerveként működő építésügyi és örökségvédelmi hivatalok. Ezen szakigazgatási egységek kiemelt építésügyi ügyekkel, építésfelügyeleti tevékenységgel és örökségvédelmi feladatokkal foglalkoznak. Kiemelt építésügyi feladat például a kormányrendelettel kiemelt üggyé nyilvánított beruházás,

a kihirdetett veszélyhelyzettel kapcsolatos építéshatósági feladatok (pl. árvíz miatti helyreállítás építésügyi feladata), illetve az úgynevezett kizárási ügyek (melyek építtetője az önkormányzat, így saját magának nem adhat engedélyt, ilyen ügyekben korábban másik önkormányzat jegyzője járt el, 2013. január 1-től induló ilyen ügyben a járási építésügyi és örökségvédelmi hivatal az illetékes).

Ugyancsak év elejétől indult el az elektronikus ügyintézés is: az ügyfél ügyfélkapus azonosító alapján indíthatja el kérelmét, a terveket digitális formában csatolja.

Természetesen továbbra is lehetőség van a papír alapú kérelmek benyújtására.

A Képviselő-testület alapvető célja, hogy biztosítsa a község működőképességét, az önkormányzat kötelező és önként vállalt közfeladatainak ellátásához szükséges gazdasági alapokat megteremtse, a feladatokat önkormányzati fenntartású intézményrendszeren keresztül elláttassa a takarékos, a gazdaságosság és hatékonyság elveinek figyelembe vételével.

2013. évben a képviselő-testület eddig 15 munkaülést tartott, 111 határozatot hozott és 11 rendeletet alkotott.

Az Önkormányzat Gazdálkodása

A jogszabályi változtatások miatt a 2013-as év a korábbi évekhez, sőt évtizedekhez képest is jelentős változást hozott az önkormányzatok finanszírozásának tekintetében.

A központi költségvetés egyensúlyának javításának érdekében az önkormányzatok GDP arányos részesedését csökkenteni kellett az államháztartás reformja keretében, így az ellátandó feladatok körét is szűkítették. Egyes állami feladatokat 2013-tól az állam részben vagy egészben magára vállalt, amellyel összefüggésben forrásokat vontak el az önkormányzatoktól.

A képviselőtestület októberi ülésén tárgyalta a gazdálkodás III. negyedéves helyzetéről szóló beszámolót. Ez alapján megállapítható, hogy a település gazdálkodása a III. negyedévben takarékos gazdálkodást mutatott. Az adóbevételünk kissé emelkedett, a gépjárműadó a tervezettnél megfelelően teljesült, és az iparüzési adó a tervezetten felül teljesült. Az éves költségvetési tervnek megfelelően biztosítottuk a pénzügyi feltételeket alap- és önként vállalt feladatainknak ellátásához, az intézményhálózat működéséhez, fenntartásához.

Pályázatok:

- BFT Közösségi terek fejlesztése – Közpark kialakítása
3,8 millió forint
- LEADER Falumegújítás
Pajta – Bemutatóhely, Trianon Park fejlesztése
5 millió forint
- Piaci árusítóhely építése és Pince tároló felújítása
5 millió forint
- Közösségi tér – Konditerem, WC, mosdó
4,5 millió forint

Beadott pályázat első körben nyertes:

- Térségek közötti együttműködés – Turisztikai fejlesztés
Felsőörssel 50 millió forint

Balatonfüredi Többcélú Társulás

A Balatonfüredi Kistérség 20 önkormányzata a helyi önkormányzatokról szóló 1990. évi LXV. tv. 41.§.(1) bekezdésében biztosított jogokkal élve - a helyi önkormányzatok társulásairól és együttműködéséről szóló 1997. évi CXXXV. tv. 16-18.§-aiban, valamint a területfejlesztésről és területrendezésről szóló 1996. évi XXI. tv-ben meghatározottak figyelembevételével - többcélú kistérségi társulási szerződést kötött 2004. június 25-én.

Az eltelt időszakban a társult Önkormányzatok e megállapodást, közös akarattal, - figyelemmel a települési önkormányzatok többcélú kistérségi társulásokról szóló 2004. évi CVII. Törvény rendelkezéseire – 2005. január 31-én, 2006. november 23-án, 2006. augusztus 24-én, 2006. november 30-án, 2007. június 11-én, 2008. június 12-én, 2008. november 27-én, 2011, március 30-án, 2012. december 18-án és módosították

A módosítás részben törvényi kötelezettségből, részben a tevékenységi kör változásából eredt.

A társult önkormányzatok polgármesterei alkotják a Társulás legfőbb döntéshozó szervét, a Társulási Tanácsot, mely gyakorolja a megállapodásban meghatározott feladat és hatásköröket. Az első ülésén, tagjai közül megválasztotta elnökét Filep Miklós Zánka Község Polgármestere, elnökhelyettesét Dr. Bóka István Balatonfüred Város Polgármester személyében. A 2010. évi önkormányzati választásokat követően a tisztségviselők személyében változás nem történt, a Társulási Tanács újraválasztotta a korábbi tisztségviselőket.

A Társulás önálló munkaszervezetet nem hozott létre, e feladat ellátásával a Balatonfüred Város Önkormányzata Polgármesteri Hivatalát bízta meg. Ez utóbbi szervezeti változás következtében Balatonfüredi Közös Önkormányzati Hivatal lett, működési területe öt településre terjed ki.

A Társulás működésének szabályait Szervezeti és Működési Szabályzatban rögzítette.

A Társulás működésének és feladatai ellátásnak fedezetét a normatív állami hozzájárulások és egyéb támogatások, saját bevételek és pályázatok útján elnyert központi költségvetési pénzeszközök biztosítják.

A Társulás kiemelt feladata:

- szervezeti keretet biztosítani a társulásban résztvevő önkormányzatok kapcsolat és együttműködési rendszerének
- az önkormányzati feladat és közszolgáltatási rendszer közös, ill. térségi rendszerének kialakítása, szervezése, működtetése, fejlesztése
- a térség intézményrendszerének integrálása, feladatellátásának összehangolása
- a feladatellátás feltétel-és forrásrendszerének koordinációja, fejlesztése
- közigazgatási (államigazgatási) feladat és hatáskörök térségi szintű ellátása jogszabályi felhatalmazás alapján
- a társult települések összehangolt fejlesztése, közös területfejlesztési és területrendezési programok kialakítása, megvalósítása.

Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXIX. törvény (Mötv.) 2013. január 1-vel újra fogalmazza az önkormányzatok feladat-ellátási kötelezettségeit, összhangban más ágazati törvényekkel (a nemzeti köznevelési tv., a gyermekvédelmi tv., a szociális tv.).

A Mötv. hatályon kívül helyezte a települési önkormányzatok többcélú kistérségi társulásokról szóló 2004. évi CVII. törvényt. A kistérség helyett új szervezeti egység, a járás lép. Balatonfüred járási székhely, a járást az eddigi kistérség települései alkotják, kiegészülve Alsóörs községgel. (Lásd a 218/2012. (VIII.13.) Korm. rendelet. 1.sz. mellékletét.)

Társult Önkormányzatok a Megállapodást közös akarattal – figyelemmel a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXIX. törvény (Mötv) IV. fejezete 87-95. §-aiban meghatározott rendelkezésekre és a 146. §-ban előírt kötelezettségre – módosították, így 2013. január 1-től:

A Társulás neve: BALATONFÜREDI TÖBBCÉLÚ TÁRSULÁS (BTT)

A Társuláshoz tartozó települések száma – Alsóörs belépésével - 22, a lakosságának száma 25.749 fő.

A Társulás által ellátott közszolgáltatások:

1. A gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. törvény 39. §-ában meghatározott **gyermekjóléti szolgáltatás**

Aszófő, Balatonfüred, Balatonszepezd, Balatonszőlős, Balatonudvari, Csopak, Dörgicse, Örvényes, Paloznak, Pécsely, Tihany, Vászoly önkormányzat területén.

2. A szociális igazgatásról és szociális ellátásról szóló 1993. évi III. törvény 63. §-ában meghatározott **házi segítségnyújtás**

Aszófő, Balatonakali, Balatoncsicsó, Balatonfüred, Balatonszepezd, Balatonszőlős, Balatonudvari, Dörgicse Csopak, Lovas, Monoszló, Óbudavár, Örvényes, Paloznak, Pécsely, Szentantalfa, Szentjakabfa, Tagyon, Tihany, Vászoly, Zánka önkormányzat területén

- a 64.§-ában meghatározott **családsegítés**

Aszófő, Balatonakali, Balatoncsicsó, Balatonfüred, Balatonszepezd, Balatonszőlős, Balatonudvari, Csopak, Dörgicse, Óbudavár, Örvényes, Lovas, Monoszló, Paloznak, Pécsely, Szentantalfa, Szentjakabfa, Tagyon, Tihany, Vászoly, Zánka önkormányzat területén

- a 65.§-ában meghatározott **jelzőrendszeres házi segítségnyújtás**

Aszófő, Balatonakali, Balatoncsicsó, Balatonfüred, Balatonszepezd, Balatonszőlős, Balatonudvari, Csopak, Dörgicse, Lovas, Monoszló, Óbudavár, Örvényes, Paloznak, Pécsely, Szentantalfa, Szentjakabfa, Tagyon, Tihany, Zánka önkormányzat területén

- a 65/F. §-ában meghatározott **időskorúak nappali ellátása**

Aszófő, Balatonakali, Balatoncsicsó, Balatonfüred, Balatonszepezd, Balatonszőlős, Balatonudvari, Csopak, Lovas, Monoszló, Óbudavár, Örvényes, Paloznak, Szentantalfa, Szentjakabfa, Tagyon, Tihany, Zánka önkormányzat területén

- valamint **fogyatékosok nappali ellátása**

Aszófő, Balatonakali, Balatoncsicsó, Balatonfüred, Balatonszepezd, Balatonszőlős, Balatonudvari, Csopak, Dörgicse, Lovas, Monoszló, Óbudavár, Örvényes, Paloznak, Szentantalfa, Szentjakabfa, Tagyon, Tihany, Zánka önkormányzat területén.

3. Az egészségügyről szóló 1997. évi CLIV. törvény 83.§, 93.§ és 152. §-ában meghatározott, egészségügyi alapellátáshoz csatlakozó **Központi ügyelet működtetése**

Aszófő, Balatonakali, Balatoncsicsó, Balatonfüred, Balatonszepezd, Balatonszőlős, Balatonudvari, Csopak, Dörgicse, Lovas, Óbudavár, Örvényes, Paloznak, Pécsely, Szentantalfa, Szentjakabfa, Tagyon, Tihany, Vászoly, Zánka önkormányzat területén

4. Az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény. 70.§ és 152. §-ai alapján ellátandó **belső ellenőrzés**

Balatonakali, Balatoncsicsó, Balatonfüred, Balatonszepezd, Balatonszőlős, Balatonudvari, Csopak, Dörgicse, Lovas, Monoszló, Óbudavár, Örvényes, Paloznak, Pécsely, Szentantalfa, Szentjakabfa, Tagyon, Tihany, Vászoly, Zánka önkormányzat területén.

Az 1. és 2. pontban meghatározott feladatokat a Balatonfüredi Szociális Alapellátási Központ (BSZAK) látja el, mely 2013. július 1-től a Társulás fenntartásában működik.

A 3. pontban meghatározott feladatot a Balatonfüred Város Önkormányzata fenntartásában működő Szakorvosi Rendelőintézet keretében látja el.

A Társulás 2013. évben – eddig – öt ülést tartott és 36 döntést hozott.

Közoktatási Intézményfenntartó Társulás

Az önkormányzati társulások működésének kiemelt területe a közoktatás, tekintettel a gyermeklétszám csökkenésére és a közoktatási intézmények magas működési költségeire. Eppen ezért a támogatási rendszer a közoktatási intézményfenntartó társulások létrejöttét preferálta.

Az önkormányzatok kötelező feladata a gyermekek óvodához való hozzáférési lehetőségének biztosítása.

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 87-95. §-ai és a 146.§ (1) bekezdésében foglaltak figyelembe vételével a 2004. szeptemberében alapított Közoktatási Intézményfenntartó Társulás 2013. június 6-án megtartott társulási ülésen önálló jogi személyiségű társulássá alakult. A társulás működését a társulási megállapodás szabályozza.

A társulás felülvizsgálta és módosította a Közoktatási Intézményfenntartó Társulás társulási megállapodását, mely alapján 2013. július 1. napjával a Kiserdei Óvoda, az Óvárosi Óvoda és a Tündérváros Óvoda fenntartója a Közoktatási Intézményfenntartó Társulás.

A társulás tagjai, Aszófő Község, Balatonfüred Város, Balatonszőlős Község, Dörgicse Község, Örvényes Község, Pécsely Község, valamint Vászoly Község Önkormányzatai.

Az országgyűlés az oktatás szabályozására vonatkozó egyes törvények módosításáról szóló 2013. évi CXXIX. Törvény elfogadásával módosította a nemzeti köznevelésről szóló törvény 2011. évi CXCV. Törvényt. E módosítás érinti az óvodát fenntartó jogi személyiségeket, tekintettel arra, hogy a Nemzeti Köznevelési Törvény 2. számú melléklete is módosult, mely meghatározza az óvodában a nevelő munkát segítő alkalmazottak finanszírozott létszámát.

Mіндеzen törvényi előírásnak megfelelően Balatonfüred 7 telephelyén működő óvodájában 6 fő pedagógiai asszisztensi státusz megteremtésére volt lehetőség az elmúlt félév során.

A Tündérváros Óvoda Pécselyi Kökörösin tagóvodájában lehetőség volt egy fő autista gyermek integrált nevelésére, a gyermek balatonszőlősi lakos. A Veszprém Megyei Egységes Pedagógiai Szakszolgálat Tanulási Képességet Vizsgáló, Beszédvizsgáló Szakértői és Rehabilitációs Bizottságának szakértői véleménye kimondja, hogy a gyermek integrált óvodai nevelése a fenti óvodában ellátható. A Köznevelési törvény 47. § (4) bekezdésében foglaltak alapján és a 32/2012. (X. 8.) EMMI rendeletben meghatározott elvek alapján nevelhető.

Balatonfüred Város Önkormányzata a társulási megállapodásokban vállalta a balatonfüredi intézmények finanszírozását, részben az állami támogatás átadásával, részben pedig a 2013. évben meghatározott önkormányzati támogatás maradványának terhére.

A Társulás irányítása alá került intézmények költségvetését úgy határoztuk meg, hogy az önkormányzatnál megszűnt intézmények 2013. évi saját bevételek és kiadások előirányzatait az önkormányzatnál megjelenő első féléves tényadatokkal csökkentettük és a bevételi, kiadási előirányzatok maradványával terveztünk második félévre.

Balatonfüred Város Önkormányzata a társulási megállapodásokban vállalta a balatonfüredi intézmények finanszírozását, részben az állami támogatás átadásával, a pécselyi tagóvoda finanszírozását – az állami támogatáson felül – Balatonszőlős, Dörgicse, Pécsely, Vászoly községek önkormányzatai vállalták.

A 2013. évtől bevezetett feladatalapú támogatási rendszerben történik. A finanszírozási struktúra alapjaiban nem tér el a 2013. évben kialakított és bevezetett feladatalapú támogatási rendszertől, csupán a visszajelzések alapján finomításokra került sor. Továbbá a 2013. évben évközben biztosított források –szerkezetátalakítási tartalék - beépültek az alapfinanszírozásba. Bevételi oldalon a támogatásértékű bevételekkel és intézményi működési bevételekkel számoltunk.

Tagdíj bevétel a Társulási megállapodás alapján a Társulás működtetésének költségeihez való hozzájárulás a társult települési önkormányzatok részéről az adott év január 31. napján nyilvántartott óvodáskorú gyermeklétszám arányában.

A 2014. évi kiadások tervezésekor a társulás figyelembe vette a személyi juttatások munkaadót terhelő járulékokat a dologi kiadásokat. Az intézményi felújítások az ingatlan tulajdonos önkormányzatoknál jelenik meg kiadásként. Az intézményi saját hatáskörű nem számoltunk.

A Társulásnál megjelenő dologi kiadásoknál a 2013. július 1-től szeptember 30-ig megjelenő kiadásokat figyelembe véve 100 eFt-ot terveztünk. Tartalékkal nem számoltunk. Az előző évhez hasonlóan az elkövetkező évre is megfogalmazandó elvárás a szigorú takarékoság, költséghatékonyság a feladatellátás minőségromlása nélkül. A gazdálkodásnak elsősorban az intézmények megfelelő szintű működtetését kell biztosítania.

A társulásokban való részvétel kapcsán, évente több alkalommal tárgyaljuk az intézmények költségvetését és a módosításokat, valamint az esetleges létszám-gazdálkodási feladatokat magalapozó és a társulás működését egyéb módon érintő előterjesztéseket.

A Közoktatási Intézményfenntartó Társulás az éves működéséről a tag önkormányzatok részére évente beszámolót tart.

Környezetvédelem

A környezetvédelemmel kapcsolatos szabályozást alapvetően három törvény, a környezet védelmének általános szabályairól szóló 1995. évi LIII. törvény (a továbbiakban: Kvtv.), a természet védelméről szóló 1996. évi LIII. törvény, valamint a hulladékokról szóló 2012. évi CLXXXV. törvény és ezeknek végrehajtási rendeletei teremtik meg.

A Kvtv. határozza meg a magyar környezetpolitika célkitűzéseit és cselekvési irányait. A törvény kiemelt jelentőséget tulajdonít az ember és környezete harmonikus kapcsolata kialakításának, valamint a fenntartható fejlődés környezeti feltételei biztosításának. A törvény fogalmazza meg azt az alapelvet, mely szerint mindenkinek joga van a környezet állapotának, a környezetszennyezés mértékének, és a környezet emberi egészségre gyakorolt hatásainak megismerésére. A Kvtv. 46. § (1) bekezdés e) pontja értelmében „a települési önkormányzat a

környezet védelme érdekében elemzi, értékeli a környezet állapotát illetékességi területén, és arról szükség szerint, de legalább évente egyszer tájékoztatja a lakosságot". Ennek legmegfelelőbb fóruma a közmeghallgatás.

A lakosság közérzetének, egészségének alakításában jelentős tényező településünk környezeti állapota. A természeti és az épített örökség, a környezeti elemek védelme, minőségének javítása alapvető feltétel az ember életminősége szempontjából. Mindezek nélkül nem tartható fenn az emberi tevékenység és a természet közötti összhang, elmulasztása veszélyezteti a jelen generációk egészségét és a jövő generációk létét.

E tájékoztató célja, hogy információt szolgáltatson a települési környezet védelme érdekében tett intézkedésekről, a környezet védelmét szolgáló tevékenységekről, jogszabályok által előírt és teljesített kötelezettségekről, aktuális feladatokról.

Az olyan hatósági ügyeknél, mint pl. a földművelésügyi, állategészségügyi, a vízügyi, az ipari igazgatással, valamint a környezet- és természetvédelemmel, a közlekedés és hírközlési igazgatással kapcsolatos feladatok, lesz feladata a települési jegyzőnek és a járási hivatalnak is, mint ahogy eddig is eljárta ezen feladatkörökben a kormányhivatal helyi szerve és a jegyző is.

Dörgicse, 2013. december 10.

Kis-Pál Miklós
polgármester